



JUSTIITSMINISTEERIUM

Tallinna Strateegiakeskus
Liina.Kanarbik@tallinnlv.ee

Teie 15.01.2024
Meie 14.02.2024 nr 10-4/559-2

Vastus selgitustaotlusele

Lugupeetud Liina Kanarbik

Pöördusite 15.01.2024 Justiitsministeeriumi poole selgitustaotlusega, milles esitasite küsimused, kas kinoseanss (aga ka teatrietendus, kiriku jumalateenistus) või avalikkusele igapäevaselt ligipääsetav avalik koht (nt muuseum või spaa) ilma konkreetse ürituseta on avalik üritus korrakaitseaduse (KorS) § 58 lg 3 tähenduses. Samuti küsisite, kas juhul, kui kinoseanss on käsitletav avaliku üritusena, siis kas kinos enne seanssi müüdav jook ja söök on avaliku ürituse osad. Lisaks sellele püstitasite ka küsimuse, kas kauplustes teostatavad degustatsioonid on tõlgendatavad avaliku üritusena.

KorS § 58 lg 3 kohaselt on avalik üritus avalikus kohas toimuv ja avalikkusele avatud lõbustusüritus, võistlus, etendus, kaubandusüritus või muu sellesarnane inimeste koos olemine, mis ei ole koosolek. KorS § 54 sätestab, et avalik koht on määratlemata isikute ringile kasutamiseks antud või määratlemata isikute ringi kasutuses olev maa-ala, ehitis, ruum või selle osa, samuti ühissõiduk. Korrakaitseaduse seletuskirjast tulenevalt tuleb ka kino või teatrit, kus toimuvale seansile või etendusele on isikud saanud piiranguteta pileteid soetada, käsitleda avaliku kohana.

Siiski ei ole mitte kõik teatrietendused või kinoseansid käsitletavad avalike üritustena KorS § 58 lg 3 mõttes, isegi kui need toimuvad avalikus kohas. Avaliku üritusena kvalifitseerumiseks peab meelelahutuslikul inimeste koosolemisel olema ka teatav ajutine ja erandlik iseloom. Ei ole põhjendatud ürituse mõistesse selliste avalikkusele avatud ürituste hõlmamine, mis toimuvad pidevalt või regulaarselt selleks spetsialiseeritud tegevuskohtades, nt teatrietendused siseruumides, kinoseansid, ööklubid ja muud lõbustusasutused, spordivõistlused staadionidel ja spordihallides. Kui teatrietendus või kinoseansid toimuvad mõnel korral avalikus ruumis (näiteks mõned suvelavastused linnapargis või Tartuff festival Tartu raekojaplatsil), siis on tegemist avaliku üritusega, millele laienevad KorS § 59 lg 1 alusel kehtestatud määruse nõuded. Samas kinos toimuvad kinoseansid ja teatris toimuvad teatrietendused on regulaarsed teenused, mida pakutakse avalikus kohas määratlemata isikute ringile. Tavapärase püsiva majandustegevuse või mittetulundusliku tegevuse raames avalikkusele avatud hoones toimuvaid kinoseansse või teatrietendusi ei saa aga käsitleda avalike üritustena. Eelnevale tuginedes ei ole järelikult ka kinos enne seanssi müüdav söök ja jook avaliku ürituse osad.

Teie pöördumises oli tõstatatud ka kiriku jumalateenistuste avalikuks ürituseks olemise küsimus. Avaliku ürituste sisu on üldjuhul suunatud meelelahutuse pakkumisele. Jumalateenistused seda eesmärki ei täida, vaid tegemist on religioosse kombetalitusega. Kirikute ja koguduste seaduse § 3 lg 1 mõttes on jumalateenistused usuliste ühenduste põhitegevuse (oma usu tunnistamine ja viljelemine) üheks põhivormiks. Kuigi ka jumalateenistused toimuvad üldjuhul avalikkusele ligipääsetavates ruumides, siis tulenevalt nende regulaarsusest ja mittemeelelahutuslikust eesmärgist, ei ole need oma olemuselt siiski avalikud üritused.

Ka avalikkusele igapäevaselt ligipääsetavad avalikud kohad (nt spaa, muuseum) ilma konkreetse ürituseta ei ole avalikud üritused KorS § 58 lg 3 tähenduses. Olete esitatud küsimuses juba märkinud, et tegemist on avalikkusele ligipääsetavate kohtadega, kus samas konkreetset üritust ei toimu.

Järelikult on nende puhul küll KorS § 54 tähenduses tegemist avaliku kohaga, kuid mitte avaliku üritusega. Avalikuks ürituseks kvalifitseerumine eeldab, et isikute koosviibimisel on ka teatav ühine eesmärk ning see koosviibimine on korraldatud. Neid tingimusi ei täida isikute juhuslik ühine avalikus kohas viibimine.

Seoses küsimusega kaupluses korraldatavate toidu degustatsioonide osas märgime, et Keskkonnaministeerium (praegune Kliimaministeerium) on 07.06.2023 analoogsele küsimusele vastates selgitanud, et poodides toimuvate ettevõtte toodete degustatsioonid, mis ei ole eraldi korraldatavad üritused, ei liigitu avaliku ürituste alla. Degustatsioonid, mis toimuvad avalike ürituste raames, on käsitletavad avalike ürituse osana. Siinkohal nõustume Kliimaministeeriumi tõlgendusega ning leiame, et kaupluses toimuvad söögi ning joogi degustatsioonid ei ole avalikud üritused.

Kokkuvõttes vastuseks Teie küsimustele ei ole Justiitsministeeriumi hinnangul püsivalt kinos või teatris toimuvad seansid ja etendused avalikeks üritusteks, mistõttu ei ole ka kinos enne seanssi müüdav söök ja jook avaliku ürituse osad. Samuti ei saa pidada avalikeks üritusteks ka igapäevaselt avalikkusele avatud asutusi nagu spaad ja muuseumid. Ka kaupluses ettevõtete poolt toimuvad toidu degustatsioonid ei ole avalikud üritused KorS § 58 lg 3 tähenduses.

Samas juhime Teie tähelepanu asjaolule, et Justiitsministeeriumi õiguslane selgitus ei tähenda seaduse ainuõige tõlgenduse kehtestamist ja see ei ole ühelegi isikule täitmiseks kohustuslik.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Kristi Kool
Kristi.Kool@just.ee